

**Poprawki Komisji do spraw Nowelizacji Statutu
do wniesionego przez Klub Radnych „Lepsza Gmina”
projektu uchwały Rady Gminy Leszno
w sprawie zmiany uchwały w sprawie Statutu Gminy Leszno**

Poprawka 1.

Celem poprawki jest przejęcie nowych zasad zawiadamiania i informowania o zwołaniu sesji. Proponuje się nowy termin dla zawiadomienia radnych - 5 dni przed sesją oraz nowy termin na podanie informacji o sesji do wiadomości publicznej - 3 dni przed sesją. Obecnie funkcjonujące terminy (odpowiedni 10 i 7 dni przed sesją) były często niemożliwe do dotrzymania. Szczególnie w kontekście ustawowego obowiązku umieszczenia w porządku obrad projektu uchwały wniesionego przez wójta lub klub radnych na 7 dni przed sesją (a więc trzy dni po terminie zawiadomienia radnych).

Jednocześnie, niniejszą poprawką jako zasadę wprowadza się przekazywanie materiałów na radę w postaci elektronicznej. Każdy radny będzie mógł jednak wnieść o przekazywanie mu materiałów również w formie papierowej. Zmian ma na celu zaoszczędzenie środków finansowych związanych z wydrukiem dokumentów oraz zmianę w gospodarowaniu czasem pracy pracowników odpowiadających za dostarczenie materiałów.

Uchylenie § 20 jest konsekwencją przeniesienia unormowania kwestii terminów doręczeń w § 19. Pozostała materia § 20 stanowi powtórzenie przepisów ustawy i tym samym stanowi naruszenie zasad poprawnej legislacji.

W art. 1 projektu po pkt 5 dodać pkt 5a i 5b w brzmieniu:

„5a) § 19 otrzymuje brzmienie:

„§ 19. 1. Zawiadomienia o zwołaniu sesji wobec radnego dokonuje się za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2017 r. poz. 1219 oraz z 2018 r. poz. 650), na co najmniej pięć dni przed tą sesją, a wobec pozostałych osób poprzez jego umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Gminy, na co najmniej trzy dni przed tą sesją.

2. Zawiadomienia o zwołaniu sesji wobec radnego dokonuje się na jego wniosek również w formie papierowej, za pośrednictwem poczty albo gońca.

3. Informację o terminie i porządku obrad sesji umieszcza się na gminnych tablicach ogłoszeń oraz na stronie internetowej gminy.”;

5b) uchyla się § 20;”

Konsekwencją przyjęcia poprawki jest odpowiednia zmiana numeracji jednostek redakcyjnych projektu.

Poprawka 2.

Poprawka zmienia projektowane brzmienie § 53e Statutu w ten sposób żeby stanowił on odwzorowanie § 19 w brzmieniu proponowanym w poprawce nr 1. Proponuje się ustalenie terminu 3 dni dla zawiadomienia radnych o posiedzeniu komisji i 2 dni dla podania tej informacji do publicznej wiadomości. Terminy takie są spójne z proponowanymi w poprawce 1 terminami zawiadamiania i zwoływania sesji. Zapewniają przewodniczącemu rady i przewodniczącym komisji czas na przeprowadzenie pełnego procesu opiniowania wpływających do rady projektów uchwał. Proponuje się też by materiały na posiedzenie komisji przekazywane były wyłącznie za pośrednictwem poczty elektronicznej.

W art. 1 pkt 12 projektu dodawać § 53e zmienianej uchwały otrzymuje brzmienie:

„§ 53e. 1. Komisja obraduje na posiedzeniach zwoływanych przez jej przewodniczącego, w miarę potrzeby wynikającej z jej zadań. Do zawiadomienia o zwołaniu posiedzenia dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał rady mającymi być jego przedmiotem.

2. Na wniosek co najmniej dwóch członków komisji jej przewodniczący zwołuje posiedzenie komisji na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie posiedzenia komisji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1 w zdaniu drugim.

3. Zawiadomienia o posiedzeniu komisji wobec członków tej komisji i przewodniczącego rady dokonuje się za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną, na co najmniej trzy dni przed tym posiedzeniem, a wobec pozostałych osób, poprzez jego umieszczenie na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy, na co najmniej dwa dni przed tym posiedzeniem.”

Poprawka 3.

Poprawka wprowadza obowiązek rejestrowania obrazu z posiedzeń komisji. W przeciwieństwie do obrad rady obraz nie musi być transmitowany na żywo. Dodatkowo w przypadku posiedzeń wyjazdowych odbywających się w miejscach gdzie nagrywanie byłoby utrudnione przepis, nie będzie stosować ale wiązać się to będzie z koniecznością sporządzenia i udostępnienia protokołu w terminie 7 dni od dnia posiedzenia.

W art. 1 pkt 12 projektu:

1) w dodawanym § 53e zmienianej uchwały dodać ust. 4 w brzmieniu:

„4. Obrady komisji są utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Gminy. Przepisu nie stosuje się jeżeli obrady odbywają się poza urzędem gminy a ich utrwalenie jest utrudnione z przyczyn technicznych.” ;

2) w dodawanym § 53j zmienianej uchwały dodać ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Protokół z posiedzeń komisji udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Gminy. W przypadku, o którym mowa w § 53e ust. 4 zdanie trzecie protokół z posiedzenia komisji udostępnia się w terminie 7 dni od dnia tego posiedzenia.”.

Poprawka 4.

Poprawka stanowi zmianę w zakresie wykonywania obowiązku przedkładania radzie planu prac i sprawozdań przez komisje. Proponuje się odejście od rocznego systemu planowania i pozostawienie komisjom dowolności w ustaleniu długości planu. Roczny plan wydawał się mało efektywny a biorąc pod uwagę uzależnienia prac wielu komisji od działań innych podmiotów (np. plan prac komisji skarg wniosków i petycji zależy będzie od liczby i terminu wniesionych skarg) często niemożliwy do skonstruowania, w stopniu większym niż ogólny. Posiedzenia komisji z w dalszym ciągu będą musiały wynikać z planu, ale plan ten będzie można przyjąć nawet na pierwszym posiedzeniu nich. W skrajnych wypadkach plan ten będzie mógł obejmować nawet jedno czy dwa posiedzenia.

Wykonanie planu będzie wiązało się z obowiązkiem sporządzenia sprawozdania. W przypadku planów dłuższych niż roczne komisja będzie przygotowywać sprawozdanie raz w roku.

W art. 1 pkt 12 projektu dodawanemu § 53i zmienianej uchwały nadać brzmienie:

„§ 53i. 1. Uchwałę komisji w sprawie:

- 1) planu prac komisja podejmuje nie później niż na jej pierwszym posiedzeniu wynikającym z tego planu;
- 2) sprawozdania z działalności komisja podejmuje w terminie 30 dni od ostatniego posiedzenia wynikającego z planu jej prac, przy czym nie rzadziej niż raz na dwanaście miesięcy.”

2. Uchwałę komisji w sprawie planu prac i sprawozdania z działalności komisja przedkłada radzie w terminie 7 dni od dnia ich podjęcia.”

Konsekwencją przyjęcia poprawki są następujące zmiany projektu:

- 1) w art. 1 pkt 12 projektu dodawanemu § 53t zmienianej uchwały nadać brzmienie:

„§ 53t. Opinię i wniosek, o których mowa w art. 18 ust. 3 ustawy komisja rewizyjna przedkłada radzie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, którego dotyczy ta opinia.”;

- 2) w art. 1 pkt 12 projektu dodawanemu § 53ze i §53zf zmienianej uchwały nadać brzmienie:

„§ 53ze. Uchwałę komisji, o której mowa w § 53i pkt 2, komisja doraźna podejmuje:

- 1) w terminie 30 dni od wykonania zadania, do którego została powołana, lub
- 2) w terminie wyznaczonym przez radę. Rada może wyznaczyć termin nie krótszy niż 30 dni.

§ 53zf. 1. Przedłożenie radzie przez komisję doraźną uchwały komisji, o której mowa w § 53i pkt 2, kończy pracę tej komisji.

2. Jeżeli przedłożenie radzie uchwały, o której mowa w § 53i pkt 2 nastąpiło w trybie § 53ze pkt 2, albo uchwała ta nie została przedłożona w terminie wyznaczonym na podstawie tego przepisu, o zakończeniu pracy przez komisję doraźną decyduje rada.”.

Poprawka 5.

Poprawka koryguje projekt w ten sposób, że usuwa proponowany ust. 1 § projektowanego § 53i. Proponowano w nim by członek komisji ustawowej powołany do niej jako przedstawiciel klubu tracił miejsce w tej komisji w przypadku ustania członkostwa w klubie, który go desygnował. Przepis ten uznano za naruszenie prawa rady do decydowania o składzie komisji. Proponowana poprawka brzmienie ogranicza przedmiotowy przepis jedynie kwestii powoływania nowych członków w skład komisji w sytuacji gdy klub swojego przedstawiciela w komisji utraci. Odwołanie dotychczasowego przedstawiciela będzie mogło się odbyć na zasadach ogólnych, tzn dokonać będzie mogła tego rada.

Konsekwencją przyjęcia poprawki jest wykreślenie ust. 2 w projektowanym § 53m.

W art. 1 pkt 12 projektu dodawanym § 53i i 53m zmienianej uchwały nadać brzmienie:

„§ 53i. Skład komisji ustawowej poszerza się o przedstawiciela klubu radnych, jeżeli w skład tego klubu nie wchodzi żaden z członków tej komisji. Wyboru dokonuje się w trybie §53i pkt 1 i 2. Przepisu § 53a ust. 1 nie stosuje się.

§ 53m. Ustanie członkostwa radnego w komisji ustawowej nie przerywa prac tej komisji, chyba że prowadzi do niezgodności z wymogiem § 53a ust. 1.”

Poprawka 6.

Celem poprawki jest doprecyzowanie, że radny może być członkiem tylko jednego klubu radnych. Rozwiązanie takie wynika z samej idei zrzeszania się w klubach i wydaje się konieczne chociażby z uwagi na uprawnienia klubów do posiadania przedstawiciela w komisji ustawowej. Podwójne członkostwo prowadziłoby do nieporozumień interpretacyjnych.

W art. 1 projektu po pkt 16 dodać się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) po § 61 dodaje się § 61a w brzmieniu:

„§61a. Radny nie może być jednocześnie członkiem więcej niż jednego klubu radnych.”;

Konsekwencją przyjęcia poprawki jest odpowiednia zmiana numeracji jednostek redakcyjnych projektu.

Poprawka 7.

Proponuje się skrócenie terminu wejścia w życie uchwały z 14 dni do jednego dnia, co uzasadnia potrzeba jak najszybszego doprowadzenia Statutu Gminy Leszno do stanu zgodności z prawem.

Rozwiązanie takie jest zgodne z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1523), który stanowi, że „w uzasadnionych przypadkach akty normatywne (...) mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni”.

§ 3 projektu nadać brzmienie:

„§ 3. Uchwała wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.”

