

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY LESZNO**

z dnia 2019 r.

w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Leszno

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) uchwała się co następuje:

**Rozdział 1.
Przepisy ogólne**

§ 1. Uchwała określa zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Leszno, zwanych dalej "konsultacjami", w sprawach:

- 1) przewidzianych ustawą,
- 2) innych ważnych dla gminy Leszno, z wyłączeniem konsultacji prowadzonych w formie budżetu obywatelskiego.

§ 2. 1. W konsultacjach mogą brać udział wszyscy mieszkańcy gminy Leszno.

2. Konsultacje są ważne bez względu na liczbę ich uczestników.

§ 3. Konsultacje przeprowadza się:

- 1) na wczesnym etapie prac nad zagadnieniem poddawany konsultacjom;
- 2) w sposób stwarzający warunki do powszechnego w nich uczestnictwa mieszkańców gminy Leszno;
- 3) z zapewnieniem rzetelności i kompletności informacji o przedmiocie konsultacji oraz ich szczegółowych zasadach i trybie.

§ 4. 1. Konsultacje przeprowadza się w formie:

- 1) zbierania uwag w postaci papierowej lub elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem poczty elektronicznej lub formularzy udostępnionych na stronie podmiotowej biuletynu informacji publicznej Gminy Leszno.
- 2) protokołowanych, otwartych spotkań z mieszkańcami, które odbywają się w dni robocze po godzinie 17.00 albo w dni wolne od pracy;
- 3) ankiety samodzielnie wypełnianej przez respondentów, polegającej na wyborze jednego z przedstawionych rozwiązań lub udzieleniu odpowiedzi na pytanie;
- 4) innych niż określone w pkt. 1-3, wynikającej ze specyfiki przedmiotu konsultacji.

2. Konsultacje przeprowadza się z w formie, o której mowa w ust. 1 pkt 1, oraz w co najmniej jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 2-4.

§ 5. Konsultacje trwają co najmniej 21 dni.

§ 6. Wyboru form konsultacji i terminu ich przeprowadzenia dokonuje Wójt Gminy Leszno, zwany dalej „Wójtem”.

**Rozdział 2.
Inicjowanie konsultacji**

§ 7. W sprawach, o których mowa w § 1 pkt 2, konsultacje przeprowadza się:

- 1) z inicjatywy Wójta;
- 2) z inicjatywy Rady Gminy Leszno;

3) na wniosek co najmniej pięćdziesięciu mieszkańców gminy Leszno posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Gminy Leszno, zwany dalej „wnioskiem o przeprowadzenie konsultacji”.

§ 8. W uchwale inicjującej przeprowadzenie konsultacji Rada Gminy Leszno wskazuje ich przedmiot.

§ 9. 1. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji kieruje się do Wójta za pośrednictwem obsługującego go urzędu. Wniosek zawiera:

- 1) imię i nazwisko osoby reprezentującej wnioskodawców oraz jej dane kontaktowe;
- 2) wykaz osób popierających wniosek o przeprowadzenie konsultacji zawierający ich:
 - a) imiona i nazwiska,
 - b) własnoręczne podpisy,
 - c) adresy zamieszkania albo oświadczenia o posiadaniu czynnego prawa wyborczego do Rady Gminy Leszno.

2. We wniosku o przeprowadzenie konsultacji wnioskodawcy:

- 1) wskazują ich przedmiot,
- 2) przedstawiają uzasadnienie ich przeprowadzenia.

3. Wójt rozpatruje wniosek o przeprowadzenie konsultacji w terminie 14 dni od dnia jego wpływu, informując pisemnie wnioskodawcę o sposobie jego rozpatrzenia. W przypadku odrzucenia wniosku do informacji Wójt dołącza uzasadnienie.

Rozdział 3. Tryb konsultacji

§ 10. Konsultacje przeprowadza Wójt.

§ 11. 1. Wójt ogłasza:

- 1) przedmiot konsultacji;
- 2) termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji;
- 3) formy przeprowadzenia konsultacji;
- 4) podstawę prawną przeprowadzenia konsultacji w przypadku konsultacji dotyczących spraw, o których mowa w § 1 pkt 1;
- 5) szczegółowy harmonogram przeprowadzenia konsultacji;
- 6) komórkę organizacyjną urzędu go obsługującego lub osobę odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji.

2. Wójt udostępnia ogłoszenie na:

- 1) stronie podmiotowej biuletynu informacji publicznej gminy Leszno oraz na stronie internetowej gminy Leszno;
- 2) tablicy ogłoszeń urzędu go obsługującego;
- 3) gminnych tablicach informacyjnych na obszarze sołectwa, którego dotyczy konsultowana sprawa.

§ 12. 1. Z przeprowadzonych konsultacji Wójt sporządza raport zawierający:

- 1) opis przebiegu konsultacji;
- 2) przedstawienie wyników konsultacji;
- 3) zestawienie zgłoszonych opinii i uwag;
- 4) stanowisko Wójta, do zgłoszonych opinii i uwag wraz uzasadnieniem;
- 5) inne istotne informacje, jeżeli miały one wpływ na przebieg konsultacji.

2. Wójt umieszcza raport na stronie podmiotowej biuletynu informacji publicznej Gminy Leszno oraz na tablicy ogłoszeń obsługującego go urzędu w terminie 30 dni od zakończenia konsultacji oraz przekazuje go Radzie Gminy Leszno, co najmniej na 7 dni przed sesją Rady Gminy, w której porządku obrad umieszczono sprawę będącą przedmiotem konsultacji.

Rozdział 4.
Przepisy przejściowe i końcowe.

§ 13. Do konsultacji rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia niniejszej uchwały stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 14. Traci moc uchwała nr XLIX/277/2010 Rady Gminy Leszno z dnia 1 lipca 2010 r. w sprawie: określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Leszno (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 158, poz. 3930).

§ 15. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Leszno wprowadza rozwiązania służące zapewnieniu mieszkańcom gminy Leszno realnej możliwości przedstawienia opinii, stanowisk i propozycji do proponowanych przez władze gminy działań, budowaniu zaufania mieszkańców do tych władz oraz znajdowaniu przez te władze najlepszych rozwiązań, uzyskujących akceptację osób, których bezpośrednio dotyczą.

Pierwszą z istotnych zmian jaką niniejsza uchwała wprowadza w stosunku do dotychczas regulującej proces przeprowadzania w Gminie Leszno konsultacji uchwały nr XLIX/277/2010 Rady Gminy Leszno z dnia 1 lipca 2010 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Leszno (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 158, poz. 3930), jest wymóg przeprowadzania konsultacji w co najmniej dwóch formach, z czego jedna, obligatoryjna, polegać ma na zbieraniu uwag w postaci papierowej lub elektronicznej. Wymóg ten ma na celu osiągnięcie najwyższej efektywności przeprowadzanych konsultacji, z jednej strony gwarantując mieszkańcom możliwość swobodnego, pisemnego ustosunkowania się do konsultowanych kwestii, z drugiej pozwalając władzom gminy na budowanie płaszczyzny dialogu ze społecznością lokalną w ramach form opartych na bezpośrednim kontakcie z mieszkańcami.

Nowym, wprowadzanym niniejszą uchwałą rozwiązaniem, jest określenie minimalnego czasu na przeprowadzenie konsultacji. Zgodnie z § 5 niniejszej uchwały czas ten wynosić ma co najmniej 21 dni, co stanowi odzwierciedlenie powszechnie stosowanych w tej dziedzinie rozwiązań oraz jest zgodne z zaleceniami jakie w tej kwestii zawiera większość poświęconych tematyce konsultacji opracowań.

Uchwała rozszerza katalog podmiotów mogących inicjować przeprowadzenie konsultacji, określając w tym zakresie kompetencje dla Rady Gminy, Wójta, jak również przyznając prawo do złożenia wniosku o ich przeprowadzenie grupie co najmniej 50 mieszkańców. Możliwość inicjowanie konsultacji przez Radę Gminy i Wójta wynika z odpowiedzialności, jaką za podejmowane decyzje organy te ponoszą przed społecznością lokalną.

Przyznanie prawa do inicjowania konsultacji mieszkańcom stanowić ma natomiast instrument wskazywania władzom gminy zagadnień szczególnie tę społeczność interesujących. W przypadku złożenia takiego wniosku ostateczną decyzję w przedmiocie przeprowadzenia konsultacji podejmować będzie Wójt Gminy Leszno, uzasadniając swoje rozstrzygnięcie i informując o nim wnioskodawcę, co z jednej strony pozwoli mu zachować kontrolę nad procesem przeprowadzania konsultacji, z drugiej zapewni społeczności lokalnej możliwość oceny sposobu prowadzenia tej kontroli.

Uchwała doprecyzowuje sposób informowania o przeprowadzanych konsultacjach, wprowadzając obowiązek umieszczania tych informacji na tablicach sołeckich w sołectwach, których obszar dotyczy konsultowana sprawa. Ma to na celu skuteczniejsze informowanie mieszkańców o przedmiocie i sposobie przeprowadzania konsultacji tym samym będąc środkiem do zapewnienia w nich powszechnego udziału w nich osób zainteresowanych.

Niniejsza uchwała nie spowoduje dodatkowego obciążenia budżetu gminy Leszno. Wynikające z niej nowe zadania i kompetencje organów gminy Leszno oraz obsługującego je urzędu powinny być realizowane w ramach obecnie przewidzianych środków i w ramach dotychczasowego zakresu obowiązków.

Wykonawcą uchwały zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest Wójt.

Stosownie do art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1523 oraz z 2018 r. poz. 2243) przedmiotowa uchwała, jako akt prawa miejscowego podlegać będzie ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Wojewody Mazowieckiego.